

ผู้จัดการ

NCBIS

ขอแค่เป็นยามเฝ้าแผ่นดิน

วันอังคารที่ 18 ธันวาคม 2550 ปีที่ 18 ฉบับที่ 5314 (5312)

ราคา 20 บาท

หน้า 15

กฎหมายความมั่นคงคือกฎหมายเกสตาโป



บทความพิเศษ

ดร. โยติชอง หุตินธร นักสิทธิมนุษยชน

รัฐบาลเสนอร่างกฎหมายรักษาความมั่นคงในราชอาณาจักรนี้ ต้องการให้ประชาชนเสียสิทธิเสรีภาพเพื่อ "ความมั่นคง" ของประเทศ ซึ่งต้องเผชิญกับปัญหาผู้ก่อการร้าย ฟังดูแล้วเป็นเจตนาที่ดี

แต่ถ้าเราถูกหลอกให้เสียสิทธิและเสรีภาพเพื่อผลประโยชน์ของผู้มีอำนาจที่ไม่ใช่ประชาชน ชีบไป และขาดคุณธรรมก็มันเสียเลย ไม่เสียและอันตรายอย่างยิ่งเพราะกฎหมายนี้ให้อำนาจเจ้าหน้าที่อย่างกว้างขวางและมากเกินไปเหมือนการเซ็นเช็คเปล่า (blank cheque) ที่ไม่ได้ระบุจำนวนเงินเพราะผู้ที่ได้อำนาจมหาศาลไปอาจจะหลออำนาจอ้างว่าจะกลับมากดขี่เรา (ม. 17)

เบนจามิน แฟรงกลิน (Benjamin Franklin) กล่าวว่า "ผู้ที่ได้ยอมสละสิทธิเสรีภาพแม้เพียงประการเดียว เพื่อแลกกับความปลอดภัยหรือความมั่นคง เขาผู้นั้นไม่สมควรจะได้รับที่เสรีภาพ และความมั่นคงปลอดภัย" "He that would give up even one freedom for security, deserves neither freedom nor security"

แต่กฎหมายนี้ไม่ได้ลิดรอนสิทธิเสรีภาพเพียงประการเดียว ซึ่งแม้เพียงประการเดียวก็เสียไม่ได้ แต่กฎหมายความมั่นคงนี้ทำลายหลักการของสิทธิและเสรีภาพขั้นพื้นฐาน (basic human rights) ของรัฐธรรมนูญ (หมวด 3) ทั้งหมดเกือบหมด หมวด 3 ของรัฐธรรมนูญว่าด้วยสิทธิเสรีภาพของปวงชนชาวไทย เป็นหมวดที่สำคัญที่สุดสำหรับประชาชน เป็นหัวใจของรัฐธรรมนูญ ถ้าขาดหมวดนี้รัฐธรรมนูญก็หมดความหมายเหมือนตุ๊กตาก็ทั้ง

กฎหมายฉบับใหม่ไม่จำกัดเวลาในการใช้ (ทำให้ประเทศตกอยู่ในภาวะฉุกเฉินอย่างถาวรโดยไม่ต้องประกาศภาวะฉุกเฉิน) เป็นการปฏิวัติโดยไม่ต้องใช้ถ้อยคำ แต่ใช้กฎหมายยึดอำนาจโดยทหาร หรือฝ่ายบริหาร

กฎหมายฉบับใหม่ไม่จำกัดเวลาในการกักขัง ทำให้ถูกขังลืมไม่มีสิทธิร้องเรียนตามกระบวนการยุติธรรมของศาล (due process) เช่นไม่จำเป็นต้องมีข้อกล่าวหา ไม่มีการนำตัวผู้ต้องหาไปศาลพิจารณาคดีส่วนว่าจะให้ปล่อยตัวหรือฝากขังต่อ (habeas corpus) และไม่มีสิทธิฟ้องร้องต่อศาลให้ลงโทษเจ้าหน้าที่ของรัฐที่กระทำผิด ทำให้กระบวนการในการตรวจสอบหมดไป

กฎหมายความมั่นคง เป็นกฎหมายที่ใช้มาตรการรุนแรง เพียงแต่สงสัยเท่านั้นก็มีอำนาจจับกุมคุมขังแล้ว กฎหมายที่รุนแรง จะมีปัญหาความรุนแรงของผู้ก่อการร้ายไม่ได้ แต่ความรุนแรงจะหวนกลับมา เป็นการทำคนมันในมาของประชาชนผู้สละชีวิตให้มาสิ้นแกล้งหรือถูกถูกลง และถูกลิดรอนสิทธิและเสรีภาพอาจกลายเป็นผู้ก่อการร้ายด้วยความจำเป็น หรือด้วยความโกรธแค้นที่ไม่ได้รับความเป็นธรรม เราสิ่งมทพเขียนในประวัติศาสตร์ เราใช้กฎหมายคอมมิวนิสต์และกฎอัยการศึก (ล้วนเป็นกฎหมายความมั่นคง)

ปราบคอมมิวนิสต์ ผลลัพธ์คือยิ่งปราบยิ่งเยอะ จึงเป็นที่มาของกบฏ "พญาคอมมิวนิสต์" ยิ่งปราบยิ่งเยอะ" ตัวอย่างเช่น รัฐบาลนายทักซิโตน จีน-วัตร ใช้กฎอัยการศึกและเพิ่มพ.ร.ก.ฉุกเฉิน (พ.ศ. 2548) โดยอ้างว่าเป็นเพื่อปราบผู้ก่อการร้ายที่ภาคใต้ แต่ปรากฏว่ายิ่งปราบผู้ก่อการร้ายก็ยิ่งมากขึ้น นโยบายของนายทักซิโตน "ตาต่อตา ฟันต่อฟัน" มีแต่จะสร้างปัญหาให้รุนแรงยิ่งขึ้น มาทศยะ คนเรียกกันว่า "การใช้นโยบาย ตาต่อตา จะทำให้คนทั้งโลกตาบอด "An eye for an eye will make the whole world blind"

กฎหมายความมั่นคงฉบับใหม่ เป็นกฎหมายป้องกัน (preventive law) (ม. 3, ม. 14, ม. 15, ม. 17) กฎหมายป้องกันเป็นกฎหมายเผด็จการ ใช้ในประเทศเผด็จการเท่านั้น เช่น ประเทศเยอรมนี สหประชาชาติ อิตาลี ประเทศรัสเซีย สตาลิน และประเทศคอมมิวนิสต์ หรือประเทศเผด็จการต่างๆ ทั้งในอดีตและปัจจุบันทั้งสิ้น 11 กันยายน ตึกเวิลด์เทรดทาวเวอร์ขึ้นถล่ม รัฐบาลอเมริกันจึงหยิบเอาแนวความคิดของการออกกฎหมายป้องกันอาชญากรรมจากผู้ก่อการร้ายมาใช้ และประเทศไทยที่กำลังจะออกกฎหมายป้องกันเช่นเดียวกัน ซึ่งเป็นแนวคิดใหม่ไม่เคยมีมาก่อนในประเทศที่ยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตย และสิทธิมนุษยชน กฎหมายแนวนั้น อันตรายมาก ขัดต่อหลักนิติธรรม และขัดต่อรัฐธรรมนูญเพราะกฎหมายมีไว้ลงโทษผู้กระทำผิดแล้ว แต่กฎหมายป้องกันจะลงโทษไว้ก่อน เพราะเพียงสงสัยก็ถูกดำเนินการเอาผิดแล้วโดยไม่จำเป็นต้องมีหลักฐานไม่ต้องผ่านกระบวนการยุติธรรมไม่จำเป็นต้องมีหมายศาลก็จับและขังหรือตรวจค้นบ้านได้ และในที่สุดเพื่อจะเห็นข้อมูลโดยอ้างว่าเพื่อป้องกันเหตุร้าย จึงทรมานผู้ที่ถูกสงสัยเพื่อป้องกันเหตุร้ายของอเมริกาที่ Guantanamo

ถ้ากฎหมายความมั่นคงผ่านและประกาศใช้ฝ่ายบริหาร นายกรัฐมนตรี และฝ่าย กอ.รมน (ทหาร) ก็จะมีอำนาจเบ็ดเสร็จเด็ดขาด จะเป็นการยึดอำนาจของฝ่ายตุลาการ เพราะไม่ผ่านการขบวนการยุติธรรมของศาล (ม. 17, ม. 21, ม. 22) และถ้าสภาอันธพาลเป็นสภาทรวาง อำนาจฝ่ายนิติบัญญัติก็จะถูกยึดก็จะขาดการตรวจสอบขบวนการตรวจสอบอำนาจซึ่งกันและกัน ก็จะกลายเป็นรัฐบาลเผด็จการโดยมีกฎหมายรับรองเป็นการปฏิวัติโดยไม่ต้องใช้ถ้อยคำ แต่ออกกฎหมายเผด็จการในนามกฎหมายรักษาความมั่นคงที่ยึดอำนาจได้แล้ว

สรุป ถ้ากฎหมายความมั่นคงนี้ผ่านสภา กอ.รมน จะกลายเป็นเหมือนหน่วยงานเกสตาโป Gestapo ของพวกนาซี บริหารโดย ฮิตเลอร์ ทหารรชนในฮ่องกงก็ตามตามกฎหมายและไม่ต้องประกาศภาวะฉุกเฉินแต่ใช้อำนาจเหมือนกฎหมายสถานการณ์ฉุกเฉิน (ม. 14)

รัฐบุรุษ ลอร์ด เอชตัน ของอังกฤษเคยเตือนไว้ว่า "อำนาจทำให้เกิดการทุจริตและฉ้อราษฎร์บังหลวง" "อำนาจเด็ดขาดก็ยิ่งทำให้ยิ่งทุจริตและฉ้อราษฎร์บังหลวงแน่นอน Power corrupts. Absolute power corrupts absolutely" ■

ดูรายละเอียดเพิ่มเติมได้ที่ : www.doctorforfreedom.com