

# ผู้จัดการ

ฉบับ

ขอแค่เป็นยามเฝ้าแผ่นดิน

วันศุกร์ที่ 21 ธันวาคม 2550 ปีที่ 18 ฉบับที่ 5317 (5315)

ราคา 20 บาท

หน้า 12

## กฎหมายความมั่นคงคือกฎหมายเกสตาโป (อันตรายต่อสิทธิเสรีภาพ)



เวทีทัศน์:

พ.ช. โชติช่วง ชุตินธ

นักสิทธิมนุษยชน

รัฐบาลเสนอร่างกฎหมายรักษาความมั่นคงในราชอาณาจักรนี้ ต้องการให้ประชาชนเสียสิทธิเสรีภาพ เพื่อ "ความมั่นคง" ของประเทศ ซึ่งต้องเผชิญกับปัญหาการร้าย ฟังดูแล้วเป็นเจตนาที่ดี

แต่ถ้าเราดูนอกให้เสียสิทธิและเสรีภาพเพื่อผลประโยชน์ของผู้มีอำนาจที่ไม่เข้าใจประชาธิปไตยและขาดคุณธรรมก็น่าเสียดาย ไร้ผล และอันตรายอย่างยิ่ง เพราะกฎหมายนี้ให้อำนาจเจ้าหน้าที่อย่างกว้างและมากเกินไปเหมือนการเซ็นเช็คเปล่า (blank cheque) ที่ไม่ได้ระบุจำนวนเงินเพราะผู้ที่ได้อำนาจเหล่านั้นอาจจะหลงอำนาจแล้วอาจกลับมากดขี่เรา (ม. 17)

เบนจามิน แฟรงกลิน (Benjamin Franklin) กล่าวว่า "ผู้ที่ยอมละสิทธิเสรีภาพแม้เพียงประการเดียว เพื่อแลกกับความปลอดภัยหรือความมั่นคง เขาผู้นั้นไม่สมควรจะได้รับทั้งเสรีภาพและความมั่นคงปลอดภัย" "He that would give up even one freedom for security,

deserves neither freedom nor security"

แต่กฎหมายนี้ไม่ได้ลดทอนสิทธิเสรีภาพเพียงประการเดียวซึ่งแม้เพียงประการเดียวก็เสียไม่ได้ แต่กฎหมายความมั่นคงนี้ทำลายหลักการของสิทธิและเสรีภาพขั้นพื้นฐาน (basic human rights) ของรัฐธรรมนูญใน (หมวด 3) ทั้งหมดหรือเกือบหมด หมวด 3 ของรัฐธรรมนูญว่าด้วยสิทธิเสรีภาพของปวงชนชาวไทย เป็นหมวดที่สำคัญที่สุดสำหรับประชาชนเป็นหัวใจของรัฐธรรมนูญ ถ้าขาดหมวดนี้รัฐธรรมนูญก็หมดความหมายเหมือนถูกฉีกทิ้ง

กฎหมายฉบับใหม่ไม่จำกัดเวลาในการใช้ (ทำให้ประเทศตกอยู่ในภาวะฉุกเฉินอย่างถาวร โดยไม่ต้องประกาศภาวะฉุกเฉิน) เป็นการปฏิบัติโดยไม่ต้องใช้ครัดตั้งแต่ใช้กฎหมายยึดอำนาจโดยทหารหรือฝ่ายบริหาร กฎหมายฉบับใหม่ไม่จำกัดเวลาในการกักขังที่ทุกขังลี้ม ไม่มีสิทธิร้องเรียนตามกระบวนการยุติธรรมของศาล (due process) เช่น ไม่จำเป็นต้องมีข้อกล่าวหา ไม่มีกรมให้ตัวผู้ต้องหาให้ศาลพิจารณาคดีสวนว่าจะให้ปล่อยตัวหรือฝากขังต่อ (habeas corpus) และไม่มีสิทธิฟ้องร้องต่อศาลให้ลงโทษเจ้าหน้าที่ของรัฐที่กระทำผิดทำให้กระบวนการในการตรวจสอบหมดไป

กฎหมายความมั่นคงเป็นกฎหมายที่ใช้มาตรการรุนแรง เพียงแค่สงสัยเท่านั้นก็มีอำนาจจับกุมคุมขังแล้ว กฎหมายที่รุนแรงจะแก้ปัญหาความรุนแรงของผู้ก่อการร้ายไม่ได้ แต่ความรุนแรงจะทวีมากขึ้น เป็นการ ราวน้ำมันในกองไฟ ประชาชนผู้สุจริตที่โดนกลั่นแกล้ง หรือถูกทุกลง และ

ถูกตีตราสิทธิและเสรีภาพอาจกลายเป็นผู้ก่อการร้ายด้วยความจำเป็นหรือด้วยอคติการเมืองเช่นกันที่ไม่ได้รับความเป็นธรรม เราลืมบทเรียนในประวัติศาสตร์เราใช้กฎหมายคอมมิวนิสต์และกฎอัยการศึก (ล้วนเป็นกฎหมายความมั่นคง)ปราบคอมมิวนิสต์ ผลลัพธ์ คือยิ่งปราบยิ่งเยอะ จึงเป็นที่มาของภาคี "หน้าคอมมิวนิสต์ ยิ่งปราบยิ่งเยอะ" ตัวอย่างเช่น รัฐบาลนงเยาว์ พงษ์เกล้า ชินวัตร ใช้กฎอัยการศึกและเพิ่ม พ.ร.บ.ฉุกเฉิน (พ.ศ. 2548) โดยอ้างว่าจำเป็นเพื่อปราบผู้ก่อการร้ายที่ภาคใต้แต่ปรากฏว่ายิ่งปราบผู้ก่อการร้ายก็ยิ่งมากขึ้น นโยบายของนงเยาว์ พงษ์เกล้า "ตาต่อตา ฟันต่อฟัน" มีแต่จะสร้างปัญหาให้รุนแรงยิ่งขึ้น มหาตมะ คณกุลกล่าวว่าการใช้นโยบาย ตาต่อตา ทำให้คนทั้งโลกตบตา "An eye for an eye will make the whole world blind"

กฎหมายความมั่นคงฉบับใหม่เป็นกฎหมายป้องกัน (preventive law) (ม.3, ม.14, ม.15, ม.17) กฎหมายป้องกันเป็นกฎหมายเผด็จการใช้ในประเทศเผด็จการเท่านั้น เช่น ประเทศเยอรมนี สมัยชานี ฮิตเลอร์ ประเทศรัสเซีย สตาลิน และประเทศคอมมิวนิสต์หรือประเทศเผด็จการต่างๆ ที่ในอดีตและปัจจุบัน หลัง 11 กันยายนตึกเวิลด์เทรดเทรดคูเรียบตัม รัฐบาลอเมริกันก็จับเฝ้าเฝ้าเฝ้าความคิดของชาวออกกฎหมายป้องกันกบฏนการมาจากผู้ก่อการร้ายมาใช้ และประเทศไทยที่กำลังจะออกกฎหมายป้องกันเช่นเดียวกันซึ่งเป็นเรื่องดีใหม่ไม่เคยมีมาก่อนในประเทศที่ยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตยและสิทธิมนุษยชน กฎหมายแนวนี้อันตรายมากขัดต่อหลักนิติธรรม และขัดต่อรัฐธรรมนูญเพราะกฎหมายมีไว้ลงโทษผู้กระทำผิดแล้วแต่กฎหมายป้องกันจะลงโทษไว้ก่อนเพราะเพียงแคสงสัยก็ถูกดำเนินการเอาผิดแล้ว โดยไม่จำเป็นต้องมีหลักฐาน ไม่ต้องผ่านกระบวนการยุติธรรม ไม่จำเป็นต้องมีหมายศาลก็จับและตั้งข้อหารอตรวจค้นจับได้ ในที่สุดเพื่อจะเห็นข้อมูลโดยอ้างว่าเพื่อป้องกันเหตุร้ายจึงทรมานผู้ที่ถูกสงสัยเหมือนคุก-ลับของอเมริกาที่ Guantanamo

ถ้ากฎหมายความมั่นคงผ่านและประกาศใช้ฝ่ายบริหาร นายกรัฐมนตรีและฝ่าย ก.อ.ร.น. (ทหาร) ก็จะอ้างว่าเป็นเรื่องเด็ดขาดจะเป็นการยึดอำนาจของฝ่ายตุลาการเพราะไม่ต้องการผ่านกระบวนการยุติธรรมของศาล (ม. 17, ม.21, ม. 22) และถ้าสภาอเนกมติเห็นสภาตรายางอำนาจฝ่ายนิติบัญญัติก็จะถูกยึด ก็จะต้องตรวจสอบขบวนการดังกล่าวจนถึงขั้นกินและกินก็จะกลายเป็นรัฐบาลเผด็จการ โดยมีกฎหมายรับรองเป็นการปฏิบัติเสียไม่ต้องใช้ครัดแต่ออกกฎหมายเผด็จการในนามกฎหมายรักษาความมั่นคงก็อ้างอำนาจได้แล้ว

สรุป ถ้ากฎหมายความมั่นคงผ่านสภา ก.อ.ร.น. จะกลายเป็นเหมือนหน่วยงานเกสตาโป Gestapo ซึ่งพวกนาซี บริหารโดย ฮิตเลอร์ ทหารคนไหนอย่างถูกต้องตามกฎหมาย และไม่ต้องประกาศภาวะฉุกเฉินแต่ให้อำนาจเหมือนกบฏของสถานการณ์ฉุกเฉิน (ม. 14)

รัฐบุรุษ ลอร์ด เบกซ์ตัน ของอังกฤษเคยเตือนไว้ว่า "อำนาจที่ให้เกิดการทุจริตและชั่วร้าย เมื่อมีอำนาจเด็ดขาดก็ยิ่งทำให้ทุจริต และยิ่งชั่วร้ายอย่างแน่นอน Power corrupts. Absolute power corrupts absolutely." ■

### กฎหมายรักษาความมั่นคง สิทธิเสรีภาพที่จะต้องสูญเสียไป

ถ้าพิจารณาดูให้ดี จะเห็นว่ารัฐธรรมนูญหมวด 3 ว่าด้วยสิทธิและเสรีภาพของชนชาวไทย หลักการของสิทธิเสรีภาพขั้นพื้นฐานของทุกมาตราหรือเกือบทุกมาตรา (ในทางตรงหรือทางอ้อม) ถูกละเมิดด้วยกฎหมายความมั่นคงนี้ เพราะฉะนั้นจึงเป็นการกระทบกระเทือนสาระสำคัญของสิทธิและเสรีภาพตาม มาตรา 17 ของร่างกฎหมายความมั่นคง มีข้อห้ามหลายข้อ เช่น

1. "ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องปฏิบัติภารกิจหรือตั้งปฏิบัติการอย่างใดก็ตาม โดยความว่าเจ้าหน้าที่มีสิทธิทำอะไรก็ได้ไม่ทำอะไรก็ได้" ข้อนี้อันตรายเป็นการให้อำนาจมากเกินไป ไม่มีขอบเขตประชาชนต้องแล้วแต่ที่จะเมตตางจะฆ่าแกงก็ได้ ไม่ผิดกฎหมาย (ม. 21, ม. 22)
2. "ห้ามเข้าหรือให้ออกจากบริเวณพื้นที่ อาคาร หรือสถานที่

ที่กำหนด ...." (หมายความว่า อาจจะเป็นการเริ่มต้นของค่ายกักกันหรือค่ายทรก (concentration camp) หรือ ถูก ลัก ลั่น ซึ่งสิทธิ์ก็ได้)

3. "ห้ามออกจากเคหสถานในเวลาที่กำหนด" (เท่ากับประกาศเคอร์ฟิวได้แม้บ้านเมืองอยู่ในภาวะสงบสุข โดยไม่ได้ประกาศภาวะฉุกเฉิน)
4. "ห้ามนำอาวุธออกนอกเคหสถาน" (ข้อนี้ก็ยังยกแล้วแต่รัฐจะนิยามว่าอะไรคืออาวุธ เช่นเดียวกับที่ห้ามนำของเหลวหรือของมีคมขึ้นเครื่องบินกลายเป็นว่าแม้แต่ห้าเป่าหรือมีดพกเล็กๆ ไว้ป้องกันไว้ก็ห้ามนำเข้าเครื่องบินแล้ว)
5. "ห้ามการใช้เส้นทางคมนาคมหรือการใช้นาพาหนะ..." (ห้ามเดินทาง ห้ามขึ้นเครื่องบิน ห้ามขับขี่ยานยนต์หรือจักรยานยนต์หรือแม้แต่จักรยาน)
6. "ในเหตุฉุกเฉินหรือกรณีการปฏิบัติ... เครื่องมือหรืออุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์..." (หมายความว่ารัฐมีสิทธิล้วงข้อมูลจากคอมพิวเตอร์หรือดีวีดี โซนี่แบบดูข้อมูลทางอินเทอร์เน็ต (Email) หรือดีพีพีพีหรือดีพีพีพีหรือดีพีพีพีที่บ้านและที่ทำงาน...)